



MESSAGGIO MUNICIPALE Nr. 694

MM no. 694 Modifica del Regolamento concernente la gestione dei rifiuti

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo la modifica del Regolamento comunale concernente la gestione dei rifiuti, a seguito dell'entrata in vigore delle modifiche alla Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente (LALPAmb).

1. Motivazioni alla base della modifica

Dal 2009 il servizio di raccolta dei rifiuti di Pura viene finanziato mediante l'imposizione di una tassa base e di una tassa proporzionale al quantitativo di rifiuti prodotti (tassa sul sacco). Questo metodo di finanziamento è stato adottato a livello cantonale solo nel corso di quest'anno, a seguito dell'approvazione del nuovo testo della LALPAmb nella votazione popolare del 21 maggio 2017.

Sebbene il nostro Comune preveda già un sistema di finanziamento conforme al modello introdotto a livello cantonale, si rende necessario un adattamento formale del nostro Regolamento comunale sui rifiuti per conformarsi ad alcune particolari disposizioni normative introdotte nella legge cantonale.

In particolare le nuove norme cantonali prevedono che i Comuni fissino le tariffe delle tasse sul quantitativo all'interno di minimi e massimi stabiliti dal Consiglio di Stato, di regola entro la fine di ottobre di ogni anno (nuovo art.18b cpv. 3 LALPAmb). Il nostro Regolamento comunale prevede invece degli importi minimi e massimi indicati nell'Allegato 1 dello stesso Regolamento, che non per forza corrisponderanno ai limiti fissati annualmente dal Consiglio di Stato.

Dal momento quindi che il diritto superiore prevale su quello inferiore, si ritiene opportuno abrogare la parte dell'Allegato 1 del Regolamento riferita alla tassa proporzionale alla quantità, introducendo piuttosto dei rimandi alle nuove disposizioni previste dagli articoli 18a e 18b LALPAmb.

2. Modifiche normative – confronto tra testo in vigore e nuove proposte

Regolamento comunale in vigore	Regolamento comunale modificato (mutazioni in rosso)
<p>Art. 23 Determinazione delle tasse</p> <p>¹Il Municipio fissa annualmente tramite ordinanza municipale l'ammontare delle singole tasse entro i limiti fissati nell'Allegato 1 del presente regolamento per quanto concerne la tassa base e le tasse proporzionali alla quantità.</p> <p>Art. 25 Esigibilità della tassa base</p> <p>⁴ Gli importi minimi e massimi per categoria di produttore sono riportati nell'Allegato 1 del presente regolamento</p> <p>Tassa proporzionale alla quantità</p> <p>Art. 26 Principio</p> <p>¹ Per i rifiuti domestici non riciclabili raccolti dal Comune, la tassa proporzionale alla quantità viene riscossa sotto forma di tassa per involucri e contenitori. Viene pagata mediante l'acquisto di involucri (sacchi).</p>	<p>Art. 23 Determinazione delle tasse</p> <p>¹Il Municipio fissa annualmente tramite ordinanza municipale l'ammontare delle singole tasse nel rispetto dei principi di copertura dei costi stabiliti dall'art.18 della Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente (di seguito LALPAmb).</p> <p>Art. 25 Esigibilità della tassa base</p> <p>⁴ Il Municipio stabilisce mediante ordinanza l'ammontare della tassa base per categoria di produttore, ossequiando quanto previsto dall'art.18a LALPAmb. Gli importi minimi e massimi per categoria sono indicati nell'Allegato 1 – sezione "Tassa base".</p> <p>Tassa proporzionale alla quantità</p> <p>Art. 26 Principio</p> <p>¹ Per i rifiuti domestici non riciclabili raccolti dal Comune, la tassa proporzionale alla quantità viene riscossa sotto forma di tassa per involucri e contenitori. Viene pagata mediante l'acquisto di involucri (sacchi). La tassa sul quantitativo è fissata dal Municipio rispettando i relativi importi minimi e massimi pubblicati sul Foglio ufficiale a cura del Consiglio di Stato (art.18b LALPAmb).</p>

Allegato 1 – Tariffario

In virtù degli Art. 21, 22, 23, 24, 25, 26 del presente regolamento, le tasse vengono fissate sulla base dei seguenti limiti.

Tassa base

Categoria	Tipologia	Minimo	Massimo
A	Economie domestiche		
	Persone singole	145	290
	Nuclei famigliari	145	290
B	Attività con l'offerta di beni e servizi		
	Attività artigianali	200	400
	Attività commerciali	200	400
	Attività amministrative	200	400
	Attività industriali	200	400
	Esercizi pubblici con ristorazione	300	600
	Supplemento posti letto	40	80
C	Residenze secondarie	145	290

Tassa proporzionale alla quantità

Rifiuti domestici non riciclabili RSU

Categoria	Tipologia	Minimo	Massimo
A	Involucri o contenitori		
	Sacco 17 litri	0.70	1.10
	Sacco 35 litri	1.60	2.40
	Sacco 60 litri	2.40	3.60
	Sacco 110 litri	4.80	7.20

Allegato 1 – Tariffario

In virtù degli Art. 21, 22, 23, 24, 25, ~~26~~ del presente regolamento, le tasse vengono fissate sulla base dei seguenti limiti.

Tassa base

Categoria	Tipologia	Minimo	Massimo
A	Economie domestiche		
	Persone singole	145	290
	Nuclei famigliari	145	290
B	Attività con l'offerta di beni e servizi		
	Attività artigianali	200	400
	Attività commerciali	200	400
	Attività amministrative	200	400
	Attività industriali	200	400
	Esercizi pubblici con ristorazione	300	600
	Supplemento posti letto	40	80
C	Residenze secondarie	145	290

Tassa proporzionale alla quantità

abrogato

Commento:

- **Art.23 del Regolamento comunale sui rifiuti:**

L'articolo stabilisce che il Municipio fissa le tasse mediante un'apposita ordinanza. Viene semplicemente eliminato il rimando all'allegato 1 parzialmente abrogato e si inserisce un riferimento al principio di copertura dei costi sancito dalla LALPAmb, la quale all'art.18 prevede quanto segue:

2. Finanziamento

a) Principio

Art. 18 ¹*Le spese ed i ricavi generati dalla gestione dei rifiuti urbani sono registrati in un centro costo appositamente dedicato della contabilità comunale.*

²*I comuni coprono le spese di tale gestione mediante il prelievo di:*

- tasse per i costi di raccolta dei rifiuti solidi urbani (RSU), e di raccolta e smaltimento dei rifiuti riciclabili o ingombranti e per gli altri costi fissi, determinate in funzione del detentore (tasse base);*
- tasse per i costi di smaltimento dei rifiuti solidi urbani (RSU) combustibili non riciclabili, determinate in funzione del quantitativo dei rifiuti prodotti e prelevate mediante la vendita dei sacchi della spazzatura (tasse sul quantitativo);*
- altre tasse causali definite conformemente all'art. 18c.*

³*L'ammontare delle tasse incassate deve di principio corrispondere a quello delle spese sostenute. Nei casi in cui a consuntivo risultassero delle eccedenze o dei disavanzi, entro un anno dalla relativa approvazione l'importo delle tasse base dev'essere conseguentemente ridotto o aumentato.*

- **Art.25 del Regolamento comunale sui rifiuti:**

I nuovi articoli di legge adottati a livello cantonale permettono ai Comuni di fissare autonomamente gli importi della tassa base, rispettando i principi generali di copertura dei costi e di equivalenza tra la tassa e la prestazione ricevuta dal cittadino. Di conseguenza gli importi minimi e massimi stabiliti dall'Allegato 1 possono rimanere in vigore. L'articolo viene comunque riformulato per poter inserire un rimando al nuovo art.18a LALPAmb, il quale specifica con esattezza lo scopo della tassa base e le relative norme per la fissazione del contributo:

b) Tassa base

Art. 18a ¹*La tassa base serve a finanziare i costi fissi di gestione e segnatamente:*

- quelli amministrativi e del personale;*
- di informazione e sensibilizzazione;*
- di raccolta dei rifiuti solidi urbani (RSU) e delle raccolte separate;*
- di investimento;*
- gli altri costi per i quali non è determinabile un nesso causale con i quantitativi di rifiuti prodotti.*

²*Le persone fisiche e giuridiche residenti o aventi sede nel Comune sono assoggettate alla tassa indipendentemente dalla frequenza o dall'intensità con le quali esse fruiscono dei servizi comunali.*

³*Il Municipio stabilisce mediante ordinanza l'ammontare della tassa base distinguendo almeno le seguenti categorie di detentori:*

- economie domestiche;*
- persone giuridiche.*

⁴Per le persone giuridiche l'ammontare della tassa è determinato in funzione dell'attività svolta e/o delle categorie di rifiuti prodotte.

⁵Il Municipio può stabilire mediante ordinanza delle facilitazioni di carattere sociale, come ad esempio il diritto per alcune categorie di utenti di ottenere l'esenzione o la riduzione della tassa base.

⁶Le basi di calcolo sono a disposizione del pubblico.

- **Art.26 e Allegato 1 del Regolamento comunale sui rifiuti:**

La modifica dell'articolo 26 e l'abrogazione della seconda parte dell'Allegato 1 rappresentano il centro del presente messaggio municipale, in quanto viene introdotto il riferimento agli importi minimi e massimi stabiliti annualmente dal Consiglio di Stato. Infatti il terzo capoverso dell'art.18b LALPAmb prevede quanto segue:

c) Tassa sul quantitativo

Art. 18b ¹La tassa sul quantitativo è destinata a finanziare i costi di smaltimento dei rifiuti solidi urbani (RSU) combustibili non riciclabili raccolti in sacchi della spazzatura.

²Il suo ammontare è determinato in base al peso o al volume e tiene conto della tassa di smaltimento applicata dall'ACR ai Comuni (art. 24 cpv. 2 della legge concernente l'istituzione dell'azienda cantonale dei rifiuti LACR del 24 marzo 2004).

³I relativi importi minimo e massimo sono pubblicati sul Foglio ufficiale a cura del Consiglio di Stato entro la fine di ottobre di ogni anno.

⁴Il Municipio può stabilire mediante ordinanza delle facilitazioni di carattere sociale, come ad esempio il diritto per alcune categorie di utenti di ottenere periodicamente la fornitura gratuita di un adeguato numero di sacchi.

Alla luce di quanto precede invitiamo il Consiglio comunale a voler

risolvere:

- Sono approvate le modifiche agli artt. 23, 25, 26 e dell'Allegato 1 del Regolamento comunale concernente la gestione dei rifiuti.

Con perfetta stima.

PER IL MUNICIPIO:

Il Sindaco
Matteo Patriarca



Il Segretario
Andrea Scioli



Pura, 6 novembre 2017
Ris. mun. 1225 / 2017

Commissioni incaricate per l'esame del messaggio:
- **Commissione petizioni**